**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ**

**КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗА 2016**

**(доклад с руководством по соблюдению обязательных требований)**

**Правовые акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование функции | Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функции |
| 2. | Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности | Федеральный закон от 21.11.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Положение о режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 455, Положение о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2012 № 1170, Административные регламенты Ростехнадзора:- по осуществлению государственной функции по надзору за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах, (утвержден приказом Ростехнадзора от 12.02.2016 № 48, приказ зарегистрирован Минюстом России 22.03.2016, регистрационный № 41499), - по надзору за соблюдением требований пожарной безопасности на подземных объектах и при ведении взрывных работ (порядок осуществления данных функций установлен соответствующими административными регламентами Ростехнадзора (утверждены соответственно приказами Ростехнадзора от 20.08.2014 № 369 (зарегистрирован Минюстом России 17.12.2014, регистрационный № 35211) и от 27.03.2012 № 195 (зарегистрирован Минюстом России 25.06.2012, регистрационный № 24682). |
| 4. | Государственный горный надзор | Положение о государственном надзоре за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 02.02.2010 № 39, Административный регламент Ростехнадзора по надзору за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами, утвержденный приказом от 12.12.2012 № 712 (зарегистрирован Минюстом России 28.05.2013, регистрационный № 28562). |

Во исполнение требований Федерального закона от 9 февраля 2009 г.
№ 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и постановления Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 г.
№ 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» на официальном сайте Ростехнадзора в сети Интернет в подразделе «Проведение проверок» раздела «Деятельность» официального сайта Ростехнадзора по адресу <http://www.gosnadzor.ru/activity/control/acts/> опубликованы нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Ростехнадзора и его должностных лиц, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в области промышленной безопасности.

В целях реализации плана мероприятий («дорожной карты»)
по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 - 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р, а также в соответствии с Методическими рекомендациями по составлению перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), одобренными протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 18 августа 2016 г. № 6, приказом Ростехнадзора от 17 октября 2016 г. № 421 утвержден перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий
по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Ростехнадзора.

#### Угольная промышленность

Вопросы контроля, требующие особого внимания

Любое из перечисленных нарушений должно и обязано приводить к немедленной остановке горных работ на ОПО. Если инспектор Ростехнадзора пропускает или не замечает эти нарушения, то он является причиной аварии.

| Вид аварии / причины | Предмет контроля (что контролировать) |
| --- | --- |
| ВЗРЫВ |
| наличие взрывоопасной концентрации газа метананарушение взрывозащиты электрооборудования и кабельной продукцииналичие отложений взрывчатой угольной пыли в горных выработках шахты | - отсутствие расчётного количества воздуха или его большой переизбыток (более 10-15%);- нарушение схемы проветривания участка;- нарушения проекта дегазации;- неверные показания стационарных датчиков контроля вредных газов и неправильное их расположение в горных выработках, защитная неработоспособность этих датчиков (проверка газоповерочной смесью);-возможность автоматического перехода с рабочего на резервный вентилятор местного проветривания (для тупиковых забоев).- нарушения взрывозащиты электрооборудования при наличии недопустимых зазоров на крышках электроаппаратов (требуется набор специальных щупов);- наличие заглушек на неиспользуемых кабельных вводах электроаппаратов, наличие уплотнительных колец нужного диаметра на используемых кабельных вводах;- наличие заземления согласно схеме электроснабжения и ДЗ;отсутствие счалок кабеля без специальных соединительных муфт, отсутствие видимых повреждений и расположение кабельных линий в месте его «гарантированной» целостности;- наличие взрывоопасных отложений угольной пыли; определяется визуально и в лаборатории прибором ПКП (переносной контроль пыли);- наличие и применение на шахте механизированных средств осланцевания горных выработок;- подтверждение расхода инертной пыли на проверяемом участке (проверяется до спуска в шахту);- использование «смачивателя технического угольной пыли» при пылеподавлении на добычных и проходческих комбайнах;- выполнение противопылевых мероприятий согласно технической документации на лаву, проходческий забой, конвейерный транспорт |
| ОБРУШЕНИЕ ГОРНОЙ МАССЫ |
| нарушение утвержденного главным инженером паспорта крепления горной выработкиотсутствие контроля состояния крепления действующих горных выработок недостаточный контроль в части геологического и маркшейдерского сопровождения проведения и содержания горных выработок | - 100% выполнение паспортов крепления сопряжений лавы со штреками, проводимых горных выработок, паспорта на ремонт горных выработок и извлечения металлокрепи;- контроль наличия и показаний репперных станций расслоений в кровле горных выработок;- целостность состояния крепи горных выработок;- нанесение на планы горных работ опасных зон и зон повышенного горного давления (ПГД), своевременность оповещения о приближении горных работ к опасной зоне, выполнение мероприятий по безопасному переходу опасных зон и зон ПГД |
| ТРАНСПОРТ |
| неисправное состояние технических устройств (ТУ) транспортировки, его защит и блокировок (конвейер скребковый, ленточный, лебедки, монорельсовые и рельсовые дизелевозы, электровозы)неисправное состояние: рельсового и монорельсового пути, стрелок, барьеров, «кулаков», аварийных тормозов, канатов, прицепных устройств, блокировок и т.д.;отсутствие ознакомления персонала с инструкциями по безопасным приемам работ при использовании средств транспорта под росписьнарушения руководящих документов по организации перевозки людей ленточными конвейерамиприсутствие «постороннего» персонала в горных выработках при двухконцевой канатной транспортировке грузовналичие необходимых зазоров для передвижения персонала в горных выработках с транспортными средстваминизкий уровень производственного контроля при транспортировке на шахте | соответствие организации работ по перевозке людей, оборудования и материалов проектной документации; исправность применяемых транспортных средств, элементов рельсового и монорельсового путей; наличие необходимых зазоров в горных выработках; проведение соответствующих инструктажей работников предприятия  |

**Объекты, на которых используется оборудование,
работающее под давлением**

#### Снижение рабочего давления оборудования

Вопрос: Какое рабочее давление правомерно указывать при регистрации цистерны для СУГ на АГЗС, если экспертизой промышленной безопасности по результатам технического освидетельствования рабочее давление данного сосуда установлено (снижено) до 1,55 МПа, а в заводском паспорте указано 1,6 МПа? Каким значением рабочего давления сосуда под давлением следует руководствоваться при его регистрации, если в паспорте данного сосуда рабочее давление указано как: МПа (кгс/см2) соответственно 1,6 (16), а между тем 16 кгс/см2 соответствует 1,57 МПа?

Ответ: Требования к проектированию и изготовлению сосудов для хранения и транспортирования сжиженных углеводородных газов (далее – СУГ) в настоящее время установлены техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), принятым Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 02.07.2013 № 41, вступившим в силу с 01.02.2014. Область применения ТР ТС 032/2013 определена пунктами 2 и 3 ТР ТС 032/2013, классификация оборудования по категориям опасности установлена в приложении 1 к ТР ТС 032/2013, в том числе при указании значений давления в тексте ТР ТС 032/2013 применены единицы измерения, установленные международной системой измерений СИ – паскаль (Па), мегапаскаль (МПа). В пункте 21 ТР ТС 032/2013 установлены требования к информации, которую должен указать изготовитель в паспорте сосуда, в том числе рабочее давление МПа (кгс/см2). В соответствии с установленными в приложении 2 к ТР ТС 032/2013 требованиями к безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением, при его проектировании (разработке) должны быть учтены: нагрузки, действующие на внутреннюю и наружную поверхность; температуры окружающей и рабочей среды; давление в рабочих условиях и в условиях испытаний с учетом веса содержимого; инерционные нагрузки при движении и другие прогнозируемые факторы, влияющие на прочность оборудования. При этом также устанавливаются технические эксплуатационные характеристики, минимизирующие возможность возникновения инцидента, аварии при эксплуатации оборудования. В связи с этим при проектировании сосуда, предназначенного для работы под давлением конкретной рабочей среды, необходимо учитывать требования, установленные к ней соответствующими нормативными документами. Согласно пункту 35 ТР ТС 032/2013 соответствие оборудования требованиям данного технического регламента обеспечивается путем непосредственного выполнения этих требований либо путем выполнения требований стандартов, включенных в перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС 032/2013. В указанный перечень стандартов ТР ТС 032/2013, а также в перечень стандартов, применяемых для обеспечения соблюдения требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 877, включен ГОСТ 21561 «Автоцистерны для транспортирования сжиженных углеводородных газов на давление до 1,8 МПа. Общие технические условия», в соответствии с которым в настоящее время предприятия-изготовители выпускают автоцистерны для СУГ с давлением до 1,8 МПа. Автоцистерны для транспортирования СУГ более раннего выпуска производились с рабочим давлением 1,6 МПа. Помимо обеспечения технических условий, установленных стандартом, значения расчетного и максимального рабочего давлений для конкретной модели сосуда изготовитель подтверждает расчетами для обеспечения необходимого запаса прочности с учетом вышеперечисленных факторов, влияющих на прочность оборудования. Кроме этого, требования к применяемым в качестве топлива для коммунально-бытового потребления, моторного топлива для автомобильного транспорта, а также в промышленных целях СУГ установлены ГОСТ Р 52087-2003 «Газы углеводородные сжиженные топливные. Технические условия», в котором в числе физико-химических и эксплуатационных показателей СУГ определено значение избыточного давления насыщенных паров СУГ не более 1,6 МПа. С целью обеспечения требований ТР ТС 032/2013 к безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением, и минимизации рисков возникновения инцидента, аварии при его эксплуатации, максимальное значение рабочего давления сосудов-автоцистерн для транспортирования СУГ устанавливается и указывается в паспорте изготовителем сосуда и не может быть менее максимального значения давления насыщенных паров СУГ, установленного ГОСТ Р 52087-2003, т.е. 1,6 МПа. Принятие экспертной организацией решения о снижении значения рабочего давления сосудов-автоцистерн для транспортирования СУГ менее 1,6 МПа в процессе эксплуатации в случае выявления дефектов, влияющих на прочность сосуда, по результатам технического освидетельствования или экспертизы промышленной безопасности уменьшает уровень безопасности сосуда ниже установленного изготовителем, что не допустимо, так как с учетом вышеизложенного и условий эксплуатации автоцистерны не позволяет сделать положительный вывод о ее соответствии требованиям промышленной безопасности. В ином случае принятие указанного решения о снижении давления без каких-либо оснований по инициативе эксплуатирующей организации незаконно, так как экспертная и эксплуатирующая организации не являются изготовителем данного сосуда и не правомочны изменять его паспортные технические характеристики, установленные изготовителем.

При указании в тексте давлений в единицах (МПа и кгс/см2) двух систем измерений (СИ и СГС) их значения приведены не с точностью до тысячных, а с округлением, например, 0,07 МПа (0,7 кгс/см2). Применение на протяжении длительного периода времени практики перевода единиц измерения давления из кгс/см2 в МПа с округлением до целого значения при эксплуатации сосудов объясняется тем, что манометры применяемые для контроля в сосуде давления СУГ не обеспечивают возможности более точного измерения его значений, так как их погрешность (класс точности – 2,5) превышает разницу между единицами измерения систем СИ и СГС при более точном их переводе. В связи с чем указание в паспортах сосудов значений давления СУГ, не соответствующих техническим возможностям применяемых для его измерения манометров, а также использование их при разработке и утверждении эксплуатирующей организацией производственных инструкций по режиму работы и безопасному обслуживанию сосудов, устанавливает условия, не выполнимые при эксплуатации.

Вопрос: Правомочно ли указание в паспорте сосуда СУГ величины рабочего давления 1,57 МПа, если это согласовано с заводом-изготовителем?

Ответ: В настоящее время требования к проектированию и изготовлению сосудов для хранения и транспортирования сжиженных углеводородных газов (далее – СУГ) установлены техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), принятым Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 02.07.2013 № 41, вступившим в силу с 01.02.2014.

Обязательные требования, направленные на обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий, инцидентов, производственного травматизма на объектах при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением, в том числе указанных сосудов, установлены Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением» (далее – ФНП ОРПД), утвержденными приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116 (зарегистрирован в Минюсте России 19.05.2014, рег. № 32326).

Область применения ТР ТС 032/2013 определена пунктами 2 и 3 ТР ТС 032/2013, классификация оборудования по категориям опасности установлена в приложении 1 к ТР ТС 032/2013, в том числе при указании значений давления в тексте ТР ТС 032/2013 применены единицы измерения, установленные международной системой измерений СИ – паскаль (Па), мегапаскаль (МПа).

В пункте 21 ТР ТС 032/2013 установлены требования к информации, которую должен указать изготовитель в паспорте сосуда, в том числе значения рабочего и расчетного давлений МПа (кгс/см2). При этом согласно ТР ТС 032/2013 и ранее действовавшим до его вступления в силу Правил устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под давлением (ПБ 03-576-03), изготовитель в паспорте сосуда и иной технической документации в сведениях о технических характеристиках указывает конкретные значения расчетного давления и рабочего (максимально допустимого при нормальном протекании рабочего процесса) давления, при превышении которого эксплуатация сосуда недопустима.

В соответствии с установленными в приложении 2 к ТР ТС 032/2013 требованиями к безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением, при его проектировании (разработке) должны быть учтены: нагрузки, действующие на внутреннюю и наружную поверхность; температуры окружающей и рабочей среды; давление в рабочих условиях и в условиях испытаний с учетом веса содержимого; инерционные нагрузки при движении и другие прогнозируемые факторы, влияющие на прочность оборудования. При этом также устанавливаются технические эксплуатационные характеристики, минимизирующие возможность возникновения инцидента, аварии при эксплуатации оборудования.

При проектировании и изготовлении конкретной модели сосуда разработчик проекта (изготовитель) подтверждает значения расчетного и максимального рабочего давлений расчетами для обеспечения необходимого запаса прочности с учетом вышеперечисленных факторов, влияющих на прочность оборудования, в том числе свойств конкретной рабочей среды и требований, установленных к ней соответствующими нормативными документами.

При этом согласно пункту 35 ТР ТС 032/2013 соответствие оборудования требованиям данного технического регламента обеспечивается путем непосредственного выполнения этих требований либо путем выполнения требований стандартов, включенных в перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС 032/2013. В указанный перечень стандартов ТР ТС 032/2013, а также в перечень стандартов, применяемых для обеспечения соблюдения требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 877, включен ГОСТ 21561 «Автоцистерны для транспортирования сжиженных углеводородных газов на давление до 1,8 МПа. Общие технические условия.», в соответствии с которым в настоящее время предприятия-изготовители выпускают автоцистерны для СУГ с давлением до 1,8 МПа. Автоцистерны для транспортирования СУГ более раннего выпуска производились с рабочим давлением 1,6 МПа.

Требования к СУГ, применяемым в качестве топлива для коммунально-бытового потребления, моторного топлива для автомобильного транспорта, а также в промышленных целях, установлены ГОСТ Р 52087-2003 «Газы углеводородные сжиженные топливные. Технические условия.», в котором в числе физико-химических и эксплуатационных показателей СУГ определено значение избыточного давления насыщенных паров СУГ не более 1,6 МПа.

С целью обеспечения требований ТР ТС 032/2013 к безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением, и минимизации рисков возникновения инцидента, аварии при его эксплуатации, максимальное значение рабочего давления сосудов-автоцистерн для транспортирования СУГ устанавливается и указывается изготовителем в паспорте сосуда, оформляемом на него в процессе изготовления, и не может быть менее максимального значения давления насыщенных паров СУГ, установленного ГОСТ Р 52087-2003, т.е. 1,6 МПа.

Снижение значения рабочего давления сосудов-автоцистерн для транспортирования СУГ менее 1,6 МПа в процессе эксплуатации по результатам технического освидетельствования или экспертизы промышленной безопасности в случае выявления дефектов, влияющих на прочность сосуда, также не допустимо, так как с учетом вышеизложенного и условий эксплуатации автоцистерны уменьшает уровень безопасности сосуда и не позволяет сделать положительный вывод о его соответствии требованиям промышленной безопасности.

В отношении существующей практики применения при оформлении документации на оборудование различных систем единиц измерения давлений и их конкретных значений обращаем Ваше внимание, что в ТР ТС 032/2013 и ФНП ОРПД, как и в действовавших до их вступления в силу Правилах устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под давлением (ПБ 03-576-03), при указании в тексте давлений в единицах (МПа и кгс/см2) двух систем измерений (СИ и СГС) их значения приведены не с точностью до тысячных, а с округлением, например, 0,07 МПа (0,7 кгс/см2), что также было указано изготовителями в паспортах автоцистерн – 1,6 МПа (16 кгс/см2).

Применение на протяжении длительного периода времени при проектировании, изготовлении и эксплуатации сосудов практики перевода единиц измерения давления из кгс/см2 в МПа с округлением до целого значения объясняется тем, что манометры, применяемые для контроля в сосуде давления СУГ технически не обеспечивают возможности более точного измерения его значений, так как их погрешность (класс точности – 2,5) превышает разницу между единицами измерения систем СИ и СГС при более точном их переводе.Указание в паспортах сосудов значений давления СУГ, не соответствующих техническим возможностям применяемых для его измерения манометров, а также использование их при разработке и утверждении эксплуатирующей организацией производственных инструкций по режиму работы и безопасному обслуживанию сосудов устанавливает условия, не выполнимые при эксплуатации.

#### Категорирование и учет оборудования, работающего под избыточным давлением

Вопрос: В связи с отменой ПБ 10-573-03, ПБ 10-574-03, ПБ 10-575-03, ПБ 03-576-03 какими нормативными документами следует руководствоваться при проектировании и изготовлении паровых и водогрейных котлов, трубопроводов пара и горячей воды, сосудов работающих под давлением? Каким образом следует категорировать указанное оборудование и определять минимальные объемы неразрушающего контроля?

Ответ: Единые обязательные для применения и исполнения требования безопасности к проектированию и изготовлению оборудования, работающего под избыточным давлением, с 01.02.2014 установлены техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), принятым решением Совета Евразийской экономической комиссии от 02.07.2013 № 41, в соответствии с областью распространения, определенной пунктами 2 и 3 ТР ТС 032/2013.

Согласно приложению № 1 к ТР ТС 032/2013 в зависимости от технических характеристик и свойств рабочей среды оборудование подразделяется на четыре категории опасности (1, 2, 3, 4), причем к 4 категории отнесено оборудование, обладающее более высокой степенью опасности, в отличие от категорирования ПБ 10-573-03, ПБ 10-574-03, ПБ 10-575-03, ПБ 03-567-03, в соответствии с которым оборудование по возрастанию степени опасности категорировалось в обратном порядке цифрового отсчета (4, 3, 2, 1), соответственно, оборудование с наиболее опасными параметрами было отнесено к I категории.

Требования к обеспечению безопасности оборудования при разработке (проектировании) и изготовлении (производстве) установлены разделом IV ТР ТС 032/2013, в частности, согласно пункту 13 ТР ТС 032/2013 изготовитель должен проводить испытания оборудования, предусмотренные проектной документацией.

Пунктом 35 ТР ТС 032/2013 установлено, что соответствие оборудования требованиям ТР ТС 032/2013 обеспечивается путем непосредственного выполнения этих требований либо путем выполнения требований стандартов, включенных в перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС 032/2013.

В соответствии с пунктом 36 ТР ТС 032/2013 методы исследований (испытаний) и измерений оборудования устанавливаются стандартами, включенными в перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований ТР ТС 032/2013 и осуществления оценки (подтверждения) соответствия оборудования.

Помимо этого, в случае если оборудование доизготавливается на месте эксплуатации, кроме соблюдения требований ТР ТС 032/2013 должны также соблюдаться требования федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116 (зарегистрирован в Минюсте России 19.05.2014, рег. № 32326).

Вопрос: Подлежит ли постановке на учет в органах Ростехнадзора водогрейный котел вместимостью 885 л (0,885 м3) с максимальным рабочим давлением 0,5 МПа и температурой в котловом контуре 110 градусов Цельсия, планируемым к включению в состав ОПО - сеть газопотребления?

Ответ: Согласно пункту 3 федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.03.2014 № 116 (далее - ФНП ОРПД), ФНП ОРГ1Д направлены на обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий, инцидентов, производственного травматизма на объектах при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля (МПа), в том числе, воды при температуре более 115 градусов Цельсия.

В случае если в соответствии с паспортными характеристиками температура в котловом контуре котла 115 градусов Цельсия или ниже, то ФНП ОРПД на такие котлы не распространяются, в связи с чем они не подлежат учету в органах Ростехнадзора.

Вопрос: Каков порядок снятия с регистрационного учета технического устройства (сосуда, работающего под давлением 0,6 МПа), входящего в состав зарегистрированного опасного производственного объекта (площадка цеха; вид надзора - котлонадзор), в случае продажи данного устройства другому лицу и в случае непригодности его к использованию?

Ответ: Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением» (далее - ФНП ОРПД), утвержденные приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116 (зарегистрирован в Минюсте России 19.05.2014, per. № 32326), не содержат положений, устанавливающих порядок снятия оборудования с учета.

Указанная процедура осуществляется территориальными органами Ростехнадзора на основании заявления организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, о внесении изменений в сведения, характеризующие опасный производственный объект, в связи с демонтажем используемого в его составе оборудования, представляемого в территориальный орган Ростехнадзора по месту эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по регистрации опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденным приказом Ростехнадзора от 04.09.2007 № 606 (зарегистрирован Минюстом России 01.10.2007, per. № 10224).

Вопрос: Основным видом деятельности нашего предприятия является выработка тепловой энергии и доставка её потребителям. Объекты предприятия поднадзорны Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору. Одним из видов деятельности нашего предприятия является эксплуатация ОПО трубопроводов пара и горячей воды 4 категории, наружных паропроводов, тепловых сетей с температурой горячей воды свыше 115°С. Ранее, при определении категории и групп эксплуатируемых трубопроводов мы в своей работе руководствовались ПБ 10-573-03, в связи с утверждением новых «Правил промышленной безопасности ОПО, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением» в процессе работы возникли вопросы по эксплуатации трубопроводов пара и горячей воды. Просим Вас пояснить, какими нормативными документами, помимо «Правил промышленной безопасности ОПО, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», необходимо руководствоваться в работе на этапе определения категории трубопроводов, проведения их регистрации в органах надзора?

Ответ: Согласно пункту 3 статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее - ФЗ № 116) обязательные требования, направленные на обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий, инцидентов, производственного травматизма на объектах при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением, в том числе указанных в Вашем обращении трубопроводов, с 22.12.2014 установлены Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением» (далее – ФНП ОРПД), утвержденными приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116 (зарегистрирован в Минюсте России 19.05.2014, рег. № 32326).

ФНП ОРПД не устанавливают требований к проектированию и изготовлению трубопроводов в отличие от Правил устройства и безопасной эксплуатации трубопроводов пара и горячей воды (ПБ 10-573-03), действовавших до вступления в силу ФНП ОРПД, в связи с тем, что с 01.02.2014 обязательные требования к проектированию и изготовлению указанного оборудования установлены техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), принятым решением Совета Евразийской экономической комиссии от 02.07.2013 № 41.

В соответствии с приложением № 1 к ТР ТС 032/2013 в зависимости от технических характеристик и свойств рабочей среды оборудование подразделяется на четыре категории опасности (1, 2, 3, 4), причем к 4 категории отнесено оборудование, обладающее более высокой степенью опасности, в отличие от этого в ПБ 10-573-03 трубопроводы по возрастанию степени опасности категорировались в обратном порядке цифрового отсчета (4, 3, 2, 1), соответственно, трубопроводы с наиболее опасными параметрами были отнесены к I категории.

В связи с наличием в ПБ 10-573-03 и ТР ТС 032/2013 различий в нумерации категорий трубопроводов, а также в критериях их отнесения к конкретной категории (давление, температура в ПБ 10-573-03 и давление, диаметр, произведение давления на диаметр и температура ползучести в ТР ТС 032/2013), с целью исключения ошибок при одновременном применении ФНП ОРПД и ТР ТС 032/2013 в ФНП ОРПД в тексте пунктов, определяющих область применения требований ФНП ОРПД и случаи, в которых оборудование не подлежит учету в Ростехнадзоре, в отношении трубопроводов указаны цифровые значения параметров (давление, температура и диаметр), по которым они подразделяются на попадающие и не попадающие в область применения требований ФНП ОРПД, а также подлежащие и не подлежащие учету. Например, согласно подпункту г) пункта 3 ФНП ОРПД их требования не применяются в отношении объектов, на которых используются трубопроводы пара и горячей воды с наружным диаметром менее 76 мм, у которых параметры рабочей среды не превышают температуру 450°C и давление 8 МПа, что соответствует указанному в подпункте д) пункта 1.1.2 ПБ 10-573-03 для трубопроводов II, III, IV категорий, а согласно подпункту к) пункта 215 ФНП ОРПД не подлежат учету в территориальном органе Ростехнадзора трубопроводы пара и горячей воды с условным проходом 70 мм и менее, у которых температура рабочей среды не превышает 450°C при давлении рабочей среды более 8,0 МПа, а также у которых температура рабочей среды превышает 450°C без ограничения давления рабочей среды, что соответствует трубопроводам I категории согласно таблице 1 пункта 1.1.3 ПБ 10-573-03, регистрация которых при диаметре 70 мм и менее не требовалась и ранее с учетом пункта 5.1.3 ПБ 10-573-03.

В отличие от действовавших до вступления в силу ФНП ОРПД требований ПБ 10-573-03 по обязательной регистрации в территориальном органе Ростехнадзора трубопроводов до пуска их в работу, в разделе IV ФНП ОРПД установлены требования к порядку ввода в эксплуатацию оборудования, работающего под избыточным давлением, в том числе о необходимости согласно пунктам 214 и 215 ФНП ОРПД направления эксплуатирующей организацией в территориальный орган Ростехнадзора после ввода оборудования в эксплуатацию информации для его учета в объеме, установленном пунктом 216 ФНП ОРПД.

Вопрос: Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением» предусмотрена необходимость постановки на учет в органах Ростехнадзора трубопроводов пара и горячей воды, ранее подлежавших регистрации в эксплуатирующей организации, например, трубопроводов IV категории с условным проходом более 100 мм в пределах производственных помещений.

Формой заявления о постановке на учет трубопроводов пара и горячей воды предусмотрено внесение реквизитов документов, подтверждающих проведение подтверждения соответствия технического устройства обязательным требованиям, и приложение копии акта готовности оборудования к вводу в эксплуатацию и копии приказа о вводе оборудования в эксплуатацию.

Прошу разъяснить, каким образом поставить на учет в органах Ростехнадзора трубопроводы пара, введенные в эксплуатацию в 80-х и 90-х годах?

Ответ: Требования промышленной безопасности к техническому перевооружению опасного производственного объекта, монтажу, ремонту, реконструкции (модернизации) и наладке оборудования, работающего под избыточным давлением, а также к организациям, выполняющим указанные работы, установлены разделом федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением» (далее – ФНП ОРПД), утвержденными приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116 (зарегистрирован в Минюсте России 19.05.2014, рег. № 32326).

В соответствии с требованиями пункта 214 ФНП ОРПД после принятия решения о вводе в эксплуатацию и пуска (включения) в работу оборудования, работающего под избыточным давлением (за исключением указанного в пункте 215 ФНП ОРПД), эксплуатирующая организация направляет в территориальный орган Ростехнадзора по месту эксплуатации опасного производственного объекта (далее – ОПО) информацию, предусмотренную пунктом 216 ФНП ОРПД, для осуществления учета оборудования.

Одновременно сообщаем, что в отношении оборудования, введенного в эксплуатацию до вступления в силу ФНП ОРПД и не подлежавшего ранее регистрации в органах Ростехнадзора, процедура учета осуществляется территориальными органами Ростехнадзора в соответствии со сведениями, характеризующими ОПО, представленными эксплуатирующей организацией при регистрации ОПО в государственном реестре согласно требованиям приложения № 7 Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по регистрации опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденного приказом Ростехнадзора от 04.09.2007 № 606, зарегистрированным Минюстом России 01.10.2007, рег. № 10224.

В случае недостаточности имеющейся в территориальном органе Ростехнадзора информации Вам необходимо обеспечить ее уточнение путем направления соответствующих писем.

В случае отсутствия в сведениях, характеризующих ОПО, информации об указанных в обращении трубопроводах Вам надлежит направить в территориальный орган Ростехнадзора, выдавший свидетельство о регистрации ОПО в государственном реестре, заявление о внесении изменений в сведения, характеризующие ОПО, в части дополнения информации об используемых в составе ОПО технических устройствах.

Вопрос: Ранее для снятия с учета сосуда работающего под давлением необходимо было предоставить заявление руководствуясь п.п. 6.2.6. п. 6.2. Правил устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под давлением. В настоящее время действуют новые Правила, но в них не описывается порядок снятия с учета. Как проводится данная процедура сейчас? Существует ли определенный шаблон заявления или в произвольной форме?

Ответ: Порядок учета оборудования, работающего под избыточным давлением, используемого на опасных производственных объектах, установлен пунктом 214 федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением» (далее – ФНП ОРПД), утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116 (зарегистрирован Минюстом России 19.05.2014, рег. № 32326). При этом ФНП ОРПД не содержат указаний по снятию оборудования с учета.

В настоящее время процедура снятия оборудования, работающего под избыточным давлением, с учета осуществляется в рамках процедуры внесения изменений в сведения, характеризующие опасный производственный объект, предоставление которых в Ростехнадзор предусмотрено приложением № 7 Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по регистрации опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденного приказом Ростехнадзора от 04.09.2007 № 606 (зарегистрирован Минюстом России 01.10.2007, рег. № 10224).

Вопрос: Какое значение рабочего давления следует использовать при определении необходимости учета оборудования, работающего под избыточным давлением, в территориальном органе Ростехнадзора, рабочее давление существующего (на данный момент) процесса или рабочее давление, указанное в паспорте оборудования?

Ответ: Обязательные требования, направленные на обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий, инцидентов, производственного травматизма на объектах при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 МПа: пара, газа (в газообразном, сжиженном состоянии); воды при температуре более 115°С; иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 МПа, с 22.12.2014 установлены Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением» (далее - ФНП ОРПД), утвержденными приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116 (зарегистрирован Минюстом России 19.05.2014, per. № 32326).

Согласно пункту 9 ФНП ОРПД в тексте данного нормативного правового акта использованы термины и определения, приведенные в Федеральном законе от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Федеральном законе от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), принятом Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 02.07.2013 № 41, а также дополнительные термины и их определения, указанные в приложении № 1 к ФНП ОРПД.

Определение термина «рабочее давление» приведено в пункте 4 ТР ТС 032/2013, согласно которому давление рабочее - максимальное избыточное давление, возникающее при нормальном протекании рабочего процесса.

При этом в соответствии с пунктом 17 ТР ТС 032/2013 основным документом для идентификации оборудования, работающего под избыточным давлением, является паспорт оборудования, оформляемый его изготовителем.

Пунктом 18 ТР ТС 032/2013 установлено, что в зависимости от типа оборудования, работающее под избыточным давлением, паспорт оборудования должен содержать информацию в соответствии с пунктами 19-23 ТР ТС 032/2013, в частности в паспорт оборудования должны быть включены сведения о рабочем, расчетном, пробном давлении (для котлов и сосудов) или о рабочих параметрах (давление, температура) рабочей среды (для трубопроводов).

Таким образом, указанная в паспорте оборудования, работающего под избыточным давлением, величина рабочего давления является максимальным избыточным давлением, возникающем в данном оборудовании при нормальном протекании процесса, которое было взято за основу при проектировании и изготовлении оборудования.

Учитывая изложенное сообщаем, что при определении необходимости учета оборудования, работающего под избыточным давлением, в территориальном органе Ростехнадзора за значение рабочего давления следует принимать значение, указанное изготовителем в паспорте оборудования.

#### Ввод оборудования в эксплуатацию

**Вопрос:** Как оформляются результаты проверок готовности оборудования, работающего под избыточным давлением, к пуску в работу, осуществляемых комиссиями, сформированными в установленных случаях?

**Ответ:** Согласно требованиям пункта 209 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением» (далее - ФНП ОРПД) результаты проверок готовности оборудования к пуску в работу и организации надзора за его эксплуатацией оформляют актом готовности оборудования под давлением к вводу в эксплуатацию (далее - Акт).
Акт подписывают все специалисты (уполномоченные представители), участвующие в проверках, и прикладывают к паспорту оборудования под давлением. Принятое решение о вводе в эксплуатацию оборудования под давлением оформляют приказом (распорядительным документом) эксплуатирующей организации, и оно не должно противоречить выводам, указанным в акте готовности оборудования под давлением к вводу в эксплуатацию. Сведения о принятом решении записывают в паспорт оборудования и заверяют подписью председателя комиссии.
Акт должен отражать всестороннюю, полную и объективную информацию об объекте проверке, а также содержать сведения, указанные в пунктах 207 и 208 ФНП ОРПД. При этом вывод о готовности (неготовности) оборудования должен быть конкретным и обоснованным. В случае несогласия одного или нескольких членов комиссии, с выводами, указанными в Акте, сделанными другими членами рабочей группы, к Акту прилагается особое мнение такого члена комиссии, которое является неотъемлемой его частью. Особое мнение рекомендуется оформлять с учетом ГОСТ Р 6.30-2003 «Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов».
В особом мнении указываются причины несогласия с выводами комиссии и предложения по внесению изменений в акт. При этом особое мнение должно содержать необходимые обоснования со ссылкой на соответствующие пункты нормативных правовых актов в области промышленной безопасности, в том числе федеральных норм и правил, а также технических регламентов.

#### Мероприятия по локализации и ликвидации аварийных ситуаций

**Вопрос:** Если на предприятии имеется План локализации и ликвидации аварий (ПЛА) или План локализации и ликвидации аварийных ситуаций (ПЛАС), в которых предусмотрены ситуации по разгерметизации оборудования под давлением и порядок действия технологического персонала и аварийных служб, схемы эвакуации, порядок и схема оповещения работников ОПО, инструкция по аварийной остановке объекта и т.п., т.е. все требования, отраженные в п.358 ФНП. Требуется ли дополнительно разрабатывать отдельные инструкции, устанавливающие действия работников в аварийных ситуациях, как того требует п.357 настоящих правил?

**Ответ:** Пунктом 357 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116, зарегистрированным Минюстом России 19.05.2014, рег. № 32326 (далее – ФНП), установлено, в частности, что инструкции, устанавливающие действия работников в аварийных ситуациях, должны находиться на рабочем месте и выдаваться под роспись каждому работнику, связанному с эксплуатацией оборудования под давлением. Требования к визированию работниками, обслуживающими оборудование, работающее под давлением, плана по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте, законодательством Российской Федерации в области промышленной безопасности не установлены. Поэтому в целях исключения разработки отдельных документов, а также соблюдения требований ФНП, целесообразно вышеуказанные инструкции объединить с производственными инструкциями, в которых отобразить действия каждого из работников в случае возникновения аварийных ситуаций при обслуживании оборудования под давлением, и которые также будут находиться на рабочих местах и выдаваться работникам под роспись.

**Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения**

Вопрос: Прошу разъяснить статус и возможность применения ранее действующих руководящих документов РД (типовых инструкций для инженерно-технических работников и персонала).

Ответ: В связи с Вашим обращением Управление государственного строительного надзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору сообщает, что ранее используемые типовые инструкции для специалистов и обслуживающего персонала являются действующими рекомендательными документами «РД», на основании которых организации могут разрабатывать должностные и производственные инструкции, при этом положения РД могут применяться только в части, не противоречащей действующему законодательству.

Вопрос: Нужно ли согласовывать численность службы надзора за подъёмными сооружениями на предприятии, эксплуатирующим ПС, с органами Ростехнадзора?

Ответ: В соответствии с пунктом 151 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 № 533, численность специалистов эксплуатирующей организации должна определяться распорядительным актом эксплуатирующей организации с учетом требований подпункта «ж» пункта 23 настоящих ФНП, а также с учетом количества и фактических условий эксплуатации ПС.

Таким образом, согласовывать численность службы надзора за подъемными сооружениями с органами Ростехнадзора не требуется.

Вопрос: По какому наряду-допуску необходимо проводить работы по ремонту электрооборудования подъемного сооружения (грузоподъемный кран)? Наряд-допуск для работы в электроустановках или наряд-допуск на выполнение работ повышенной опасности?

Ответ: В соответствии со ст. 209, 211,212 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель обязан соблюдать требования охраны труда, в том числе стандарты безопасности труда, а также требования, установленные правилами и инструкциями по охране труда. Соответственно, требования по оформлению нарядов-допусков, установленные нормативными документами, обязательны для исполнения.

Если в нормативных документах приводится только рекомендуемая форма наряда-допуска, работодатель имеет право установить форму наряда-допуска в организации по своему усмотрению, с учетом норм ст. 8 и 372 Трудового кодекса Российской Федерации.

В случае если в нормативных актах приведена обязательная форма наряда-допуска, то необходимо использовать данную обязательную форму.

Обязательная форма наряда-допуска для работы в электроустановках приведена в приложении № 7 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок (далее - ПОТЭЭ), утвержденных приказом Минтруда России от 24.07.2013 № 328н.

Наряд-допуск на проведение работ на высоте оформляется в соответствии с рекомендованной формой, приведенной в Правилах по охране труда при работе на высоте (далее - Правила), утвержденных приказом Минтруда России от 28.03.2014 № 155н. Соответственно эту форму можно изменять, корректировать применительно к условиям производства.

Согласно п. 23 Правил если работы на высоте проводятся одновременно с другими видами работ, требующими оформления наряда-допуска, то может оформляться один наряд-допуск с обязательным включением в него сведений о производстве работ на высоте и назначением лиц, ответственных за безопасное производство работ, и обеспечением условий и порядка выполнения работ по наряду-допуску в соответствии с требованиями нормативного правового акта его утвердившего.

Таким образом, при работе на электрооборудовании мостовых кранов следует оформлять наряд-допуск на бланке обязательной формы, установленной ПОТЭЭ с указанием дополнительных требований к безопасности при проведении работ на высоте. При этом форма наряда-допуска для работы в электроустановках и указания по его заполнению (согласно приложению № 7 к ПОТЭЭ) предусматривают включение информации о дополнительных мерах безопасности при выполнении работы в электроустановках в строке «Отдельные указания».

Вопрос: На какие работы (виды работ) из Перечня видов работ, утвержденного приказом Минрегионразвития РФ от 30.12.2009г. № 624, специализированная организация должна иметь свидетельство СРО о допуске, чтобы она имела право проводить инструментальный контроль состояния рельсового пути грузоподъёмного крана при его комплексном обследовании?

Ответ: При проведении работ по инструментальному контролю состояния рельсовых путей для ПС, организации необходимо выполнять работы, указанные в Перечне видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденном приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 (далее - перечень), а именно следующие работы:

- работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений (пункт 12 раздела II перечня) в случае выполнения указанных работ в рамках подготовки проектной документации на строительство, реконструкцию или капитальный ремонт объекта капитального строительства;

- геодезический контроль точности геометрических параметров зданий и сооружений (пункт 1.2 раздела III перечня) в случае выполнения работ в рамках строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства. При этом указанный вид работ обозначен астериском «\*», согласно которому свидетельства о допуске к данному виду работ необходимо получать только в случае выполнения их на объектах капитального строительства, указанных в статье 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- устройство рельсовых подкрановых путей и фундаментов (опоры) стационарных кранов (пункт 2.3 раздела III перечня) в случае выполнения работ в рамках строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства.